

STAD LEUVEN

Uittreksel uit het notulenboek van de gemeenteraad

Openbare zitting van 14 oktober 2013

Aanwezig :

burgemeester-voorzitter Louis Tobback;
de schepenen Carl Devlies, Dirk Robbeets, Dirk Vansina, Denise Vandevort, Myriam Fannes, Mohamed Ridouani, Els Van Hoof, Bieke Verlinden en Erik Vanderheiden;
de raadsleden Frieda Aerts, Herwig Beckers, Sabine Bovend'aerde, Jaak Brepoels, Karin Brouwers, Etienne Bruggemans, Patricia Ceysens, Lies Corneillie, Rik Daems, Fatiha Dahmani, Mich De Winter, Fred Debrun, Zeger Debyser, Katelijne Dedeurwaerder, Marleen Demuyck, David Dessers, Tine Eerlingen, Laila El Abouzi, Saïd El Khadraoui, Johan Geleyns, Hagen Goyvaerts, Renate Hufkens, Alfons Laeremans, Eveline Madrid, Pierre Neefs, Gunther Rens, Liesbet Stevens, Toon Toelen, Griet Valgaeren, Karen Van Herck, Thomas Van Oppens, Peter Van Rompuy, Hilde Van Wichelen, Lalynn Wadera en Mieke Wellens;
stadssecretaris Gust Vriens;

Afwezig :

de raadsleden Patricia Ceysens, Hagen Goyvaerts, Liesbet Stevens, Griet Valgaeren en Hilde Van Wichelen

GR/05390

ALGEMENE ZAKEN / Algemeen

omvorming stedelijke vzw's tot EVA's

DE GEMEENTERAAD,

Gelet op artikel 42 en 245 van het Gemeentedecreet;

Overwegende dat met het Gemeentedecreet van 2005 lokale besturen worden uitgenodigd om na te denken hoe zij, als modern lokaal bestuur, verder wensen om te gaan met hun dagdagelijkse besommingen, (kern)taken, opdrachten etc.;

Dat ieder lokaal bestuur moet uitmaken wat voor haar van zogenaamd "lokaal belang" is. Vervolgens moet het lokaal bestuur beoordelen of zij deze voor haar belangrijke opdracht verder zélf wenst te vervullen, dan wel of zij dit liever / beter samendoet met andere lokale besturen, private spelers, etc.;

Dat, indien zij deze opdracht verder zélf wenst te vervullen, zij ervoor kan opteren dit binnen haar eigen diensten te organiseren, hetzij dit toe te vertrouwen aan een afzonderlijke, doch door het lokaal bestuur *gecontroleerde* rechtspersoon.

Overwegende dat in de beide scenario's het lokaal bestuur kiezen voor een zogenaamde "verzelfstandigings" – operatie.

Dat het Gemeentedecreet evenwel de wijze waarop een gemeente de uitvoering van haar taken van gemeentelijk belang organiseert, op bindende wijze vastgelegd heeft, zo ook de wijze waarop een gemeentebestuur vertegenwoordigd is of participeert in bv. een verenigingsvorm zoals een VZW. M.a.w., er is op dwingende wijze vastgelegd hoe een lokaal bestuur haar taken van gemeentelijk belang kan verzelfstandigen;

Overwegende dat in eerste instantie kan gekozen worden door de stad Leuven voor interne verzelfstandiging. Het betreft die vormen van gezagsspreiding die te situeren zijn binnen de rechtspersoon van de stad (het budgethouderschap en de intern verzelfstandigde agentschappen). Er is dan weliswaar sprake van een 'overdracht' van bevoegdheid, verantwoordelijkheid of taken, maar dit (slechts) tussen de organen of personeelsleden van de stad. De stad bakent een deel van haar activiteiten af binnen haar eigen organisatie, binnen een soort eigen compartiment of een interne afdeling, doch in principe verstoken van een eigen identiteit of rechtspersoonlijkheid. De intern verzelfstandigde agentschappen krijgen een eigen budget toegewezen;

Overwogen dat er vervolgens de externe verzelfstandiging is. Daarvan is sprake van zodra de stedelijke (uitvoerende) bevoegdheden of taken worden overgedragen aan organen of personen buiten de rechtspersoon van de stad. De stad gaat deze stedelijke taken als het ware aan zichzelf onttrekken, afstoten en deze onderbrengen in een afzonderlijke entiteit of rechtspersoon. Deze meest extreme vorm van verzelfstandiging heeft ook belangrijke gevolgen: de afzonderlijke, verzelfstandigde, entiteit komt in de plaats van het verzelfstandigend bestuur én draagt daarvoor een eigen verantwoordelijkheid. Er vindt met andere woorden een overdracht van activiteit of bevoegdheden plaats. Twee verschillende vormen van externe verzelfstandiging kunnen worden onderscheiden, in volgorde van belangrijkheid volgens het Gemeentedecreet:

- bij de verzelfstandiging in publiekrechtelijke vorm wordt gebruik gemaakt van een geheel eigen publiekrechtelijke rechtsvorm, het autonoom gemeentebedrijf;
- bij de verzelfstandiging in privaatrechtelijke vorm richt de gemeente een rechtspersoon op overeenkomstig de bepalingen van het vennootschaps- of verenigingsrecht of beslist de gemeente in een bestaande rechtspersoon met dergelijke vorm deel te nemen. Hiermee wordt onder meer bedoeld de "gemeentelijke vzw".

Overwegende dat artikel 225 Gemeentedecreet, meer bepaald §2, tenslotte stelt dat het de gemeenten verboden is om, rechtstreeks of onrechtstreeks, rechtspersonen die belast zijn met welbepaalde taken van gemeentelijk belang op te richten, erin deel te nemen of zich erin te laten vertegenwoordigen of om aan die rechtspersonen personeel, financiële middelen, infrastructuur of andere activa ter beschikking te stellen, tenzij die rechtspersonen voldoen aan de voorschriften van titel VII van het Gemeentedecreet, zijnde het hoofdstuk over de verzelfstandiging, of er voor de oprichting, deelname of vertegenwoordiging een andere decretale of wettelijke rechtsgrond bestaat;

Overwegende dat ieder lokaal bestuur dit nochtans en telkens voor zichzelf moet uitmaken. De decreetgever komt bij deze moeilijke afwegingsoefening ter hulp met een wettelijk, exemplarisch en weerlegbaar, vermoeden van verzelfstandiging. Indien is voldaan aan de voorwaarden van het vermoeden, wordt niet enkel vermoed dat de betrokken activiteit een 'taak van gemeentelijk belang' is, maar ook dat een *afzonderlijke rechtspersoon* 'ermee belast is' en dat er aldus sprake is van "externe" verzelfstandiging, met andere woorden dat het bijvoorbeeld om een stedelijke VZW gaat. Het vermoeden is opgenomen in §3 van artikel 225 Gemeentedecreet op basis waarvan (met het oog op de toepassing van artikel 225 § 2), wordt vermoed dat een rechtspersoon door een gemeente met welbepaalde taken van gemeentelijk belang is belast als hij aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

1° een of meer van zijn organen bestaan voor meer dan de helft uit gemeenteraadsleden of leden van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente in kwestie of de leden van de organen worden voor meer dan de helft aangewezen of voorgedragen door die personen;

2° de gemeente of haar vertegenwoordigers beschikken over de meerderheid van de stemrechten in één of meer van zijn organen;

3° zijn financiële middelen vallen voor meer dan de helft ten laste van het gemeentebudget;

Dat voormeld wettelijk vermoeden weerlegbaar is en slechts exemplarisch;

Overwegende dat de stad, bij de oprichting van een verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, zijnde een stedelijke VZW, moet afwegen en motiveren om welke redenen de structuur van de stad zelf of van een autonoom gemeentebedrijf niet voldoen of tegemoetkomen aan de wensen van de stad;

Overwegende dat het stadsbestuur, niettegenstaande het geen oprichting maar slechts een omvorming betreft, een gelijkaardige afweging heeft gedaan, opgenomen in het verslag van het College;

Overwegende dat *in casu*, luidens het voorliggend verslag van het College van Burgemeester en Schepenen, meerdere VZW's dienen te worden aangemerkt als stedelijke VZW's of gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in de zin van het Gemeentedecreet. Dat het meer bepaald de volgende bestaande VZW's betreft:

- VZW Stedelijke Sportpromotie Leuven
- VZW Centrummanagement Leuven
- VZW De Bloesemboompjes
- VZW Kinderopvang Leuven
- VZW 30 cc
- VZW Stedelijk Jeugdwerk
- VZW Integratiecentrum

Overwegende dat de argumenten en overwegingen aangehaald in het verslag van het College op basis waarvan de aanneming van gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen wordt gedaan, integraal kunnen worden onderschreven;

Overwegende dat alle voormelde VZW's vallen onder het vermoeden van verzelfstandiging ex artikel 225 §3 Gemeentedecreet, minstens om andere redenen aangegeven in het verslag van het College, moeten beschouwd worden als stedelijke VZW's of gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschappen in *privaatrechtelijke* vorm overeenkomstig het Gemeentedecreet;

Dat er, onder de gelding van het Gemeentedecreet, dus wordt van uitgegaan dat de stad Leuven deze VZW's elk belast heeft met de verwezenlijking van taken van stedelijk belang, vermeld in het maatschappelijk doel van de betrokken VZW's. Dat dit overigens, middels onderliggende beslissing, ook uitdrukkelijk wordt erkend door de stad Leuven;

Dat de VZW's nu onder de dwingende bepalingen van het Gemeentedecreet vallen en daartoe in principe moeten worden aangepast aan deze dwingende bepalingen. Het huidige artikel 310 van het Gemeentedecreet stelt dat de werking en de statuten van de bestaande gemeentelijke VZW's, die niet voldoen aan de voorschriften van het Gemeentedecreet, zoals in dit geval, bij gemeenteraadsbeslissing in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen van het Gemeentedecreet uiterlijk op 1 januari 2014;

Overwegende dat de beoogde omvormingsoefening reeds werd gecommuniceerd door de betrokken stadsdiensten aan de VZW's;

Overwegende dat het College van Burgemeester en Schepenen in haar verslag duidelijk de afweging van het behoud en de omvorming van de bestaande VZW's, individueel per VZW, heeft gemaakt. Dat de gemeenteraad op haar beurt het verslag hier als uitdrukkelijk hernomen beschouwt en de overwegingen en conclusies ervan integraal onderschrijft;

Overwegende dat de gemeenteraad tevens de werkwijze voor de omvorming van de VZW's, zoals voorgesteld door het College onderschrijft, waarbij met name tegen de achtergrond van de decretaal verplichte omvormingsoefening, tevens wordt geopteerd voor een globale aanpassing van de statuten van alle stedelijke VZW's in de zin dat vanuit het oogpunt van administratieve vereenvoudiging, efficiënte opvolging en bestuurlijke transparantie moet gestreefd worden naar een éénvormigheid in de statuten van de verschillende VZW's;

Overwegende dat overeenkomstig het Gemeentedecreet de stad interne verzelfstandigde agentschappen kan oprichten;

Dat deze niet beschikken over eigen rechtspersoonlijkheid of eigen bestuursorganen;

Dat in het licht van de huidige werking van de bestaande VZW's het niet wenselijk is het maatschappelijk doel van de VZW's opnieuw onder te brengen onder het beheer van de stad of een autonoom gemeentebedrijf;

Dat nogmaals kan verwezen worden naar de uitgebreide motieven die daartoe in het verslag van het College zijn opgenomen;

Gelet op artikel 245 tot en met 247bis van het Gemeentedecreet waarin aan een gemeente de mogelijkheid wordt geboden een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm op te richten;

Overwegende dat een eerste beslissing tot omvorming van de gemeenteraad dd. 25.02.2013 bij ministerieel besluit dd. 21.06.2013 van de Vlaamse Minister van bestuurszaken, binnenlands bestuur, inburgering, toerisme en Vlaamse rand niet werd goedgekeurd;

Overwegende dat in overleg met het Agentschap voor Binnenlands Bestuur het dossier opnieuw werd bekeken en aangepast. Door het Agentschap voor Binnenlands Bestuur werd het dossier inmiddels informeel goedgekeurd;

Gelet op het aangepaste verslag van 4 oktober 2013 van het college van burgemeester en schepenen, zoals gevoegd in bijlage, dat overeenkomstig artikel 245 §2 van het Gemeentedecreet de voor- en nadelen van de externe verzelfstandiging tegen elkaar afweegt en waaruit blijkt dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de stad of in de vorm van een autonoom gemeentebedrijf niet dezelfde voordelen biedt als de omvorming tot een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm;

Gelet op het aangepaste ontwerp van modelstatuten, en het aangepaste voorstel van gewijzigde statuten voor iedere VZW (met een versie met toelichting per artikel en een gecoördineerde versie);

Dat deze statuten in overeenstemming zijn met het Gemeentedecreet en de VZW - wet, zo is erkend door het Agentschap voor Binnenlands Bestuur;

Dat de voorgestelde statutenwijzigingen dan ook kunnen worden aangenomen;

Overwegende dat er bij geen enkele VZW een uitbreiding van het maatschappelijk doel voorlicht, doch slechts een omvorming naar de bepalingen van het Gemeentedecreet;

Op voorstel van het College,

BESLUIT:

ARTIKEL 1

Kennis te nemen van het verslag van het College van Burgemeester en Schepenen dd. 4 oktober 2013 houdende afweging van de voor- en nadelen van de externe verzelfstandiging en waaruit blijkt dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de stad of in de vorm van een autonoom gemeentebedrijf niet dezelfde voordelen biedt als een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, voor de volgende VZW's:

- VZW Stedelijke Sportpromotie Leuven
- VZW Centrummanagement Leuven
- VZW De Bloesemboompjes
- VZW Kinderopvang Leuven
- VZW 30 cc
- VZW Stedelijk Jeugdwerk
- VZW Integratiecentrum

ARTIKEL 2

In te stemmen met de deelname van de stad Leuven als lid van de algemene vergadering in

- VZW Stedelijke Sportpromotie Leuven
- VZW Centrummanagement Leuven
- VZW De Bloesemboompjes
- VZW Kinderopvang Leuven
- VZW 30 cc
- VZW Stedelijk Jeugdwerk
- VZW Integratiecentrum

en de omvorming van deze VZW's tot een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm in de zin van het Gemeentedecreet, inbegrepen de daartoe bestemde statutenwijziging, zoals opgenomen in bijlage bij deze raadsbeslissing.

ARTIKEL 3

Overeenkomstig artikel 245 §3 van het Gemeentedecreet wordt dit besluit, tesamen met het verslag van het College van burgemeester en schepenen, evenals het ontwerp van statuten van de VZW's, binnen een termijn van dertig (30) dagen ter goedkeuring naar de Vlaamse Regering verstuurd.

ARTIKEL 4

Het College van Burgemeester en Schepenen te machtigen in dit kader, na het verkrijgen van de noodzakelijke goedkeuring van de Vlaamse regering, alle verdere nodige stappen te zetten, inbegrepen

- de effectieve toetreding van de stad Leuven tot de VZW's;
- het onderhandelen van een samenwerkingsovereenkomst met de VZW
- het agenderen op de gemeenteraad van de (her)samenstelling van de algemene vergadering en de raad van bestuur van de VZW overeenkomstig de gewijzigde statuten.

Bijlage:

motiveringsverslag college + bijlagen

1. Modelstatuten met toelichting
2. Modelstatuten, gecoördineerde versie
3. VZW Stedelijke Sportpromotie Leuven: bestaande statuten
4. VZW Tofsport: aangepaste modelstatuten met toelichting
5. VZW Tofsport: aangepaste modelstatuten gecoördineerde versie
6. VZW Centrummanagement Leuven: bestaande statuten
7. VZW Centrummanagement Leuven: aangepaste modelstatuten met toelichting
8. VZW Centrummanagement Leuven: aangepaste modelstatuten gecoördineerde versie
9. VZW De Bloesemboompjes: bestaande statuten
10. VZW De Bloesemboompjes: aangepaste modelstatuten met toelichting
11. VZW De Bloesemboompjes: aangepaste modelstatuten gecoördineerde versie
12. VZW Kinderopvang Leuven: bestaande statuten
13. VZW Kinderopvang Leuven: aangepaste modelstatuten met toelichting
14. VZW Kinderopvang Leuven: aangepaste modelstatuten gecoördineerde versie
15. VZW 30 cc: bestaande statuten
16. VZW 30 cc: aangepaste modelstatuten met toelichting
17. VZW 30 cc: aangepaste modelstatuten gecoördineerde versie
18. VZW Stedelijk Jeugdwerk: bestaande statuten
19. VZW Stedelijk Jeugdwerk: aangepaste modelstatuten met toelichting
20. VZW Stedelijk Jeugdwerk: aangepaste modelstatuten gecoördineerde versie

21. VZW Integratiecentrum: bestaande statuten
22. VZW DiversLeuven (ex-Integratiecentrum) aangepaste modelstatuten met toelichting
23. VZW DiversLeuven (ex-Integratiecentrum) aangepaste modelstatuten – gecoördineerde versie

Stemming :

Goedgekeurd bij handopsteking, met 24 stemmen vóór en 16 onthoudingen (40 stemgerechtigde leden)

Stemden vóór:

sp.a: Brepoels, Bruggemans, De Winter, El Abouzi, El Khadraoui, Fannes, Madrid, Neefs, Ridouani, Robbeets, Tobback, Vandevooort, Verlinden, Wadera, Wellens

CD&V: Beckers, Brouwers, Devlies, Geleyns, Laeremans, Van Hoof, Van Rompuy, Vanderheiden, Vansina

Stemden tegen:

/

Onthielden zich:

Groen: Corneillie, Dahmani, Demuyne, Dessers, Toelen, Van Oppens,

N-VA: Aerts, Debrun, Debyser, Dedeurwaerder, Eerlingen, Hufkens, Van Herck, Rens

Open Vld / LEUVEN+: Bovend'aerde, Daems

Gedaan in het stadhuis, datum als hierboven.

Voor eensluidend uittreksel :

Op last van de raad
de stadssecretaris

Gust Vriens

de voorzitter

Louis Tobback

