

Gemeenteraad

zitting van 22 juni 2015

SOCIALE ZAKEN

Diversiteit, Gelijke Kansen en Noord-Zuid

Besluit

Goedgekeurd



2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

Samenstelling

Aanwezig:

de heer Louis Tobback, burgemeester-voorzitter;
de heer Carl Devlies, schepen; de heer Dirk Robbeets, schepen; de heer Dirk Vansina, schepen; mevrouw Denise Vandevoot, schepen; mevrouw Myriam Fannes, schepen; de heer Mohamed Ridouani, schepen; de heer Erik Vanderheiden, schepen; mevrouw Bieke Verlinden, schepen; de heer Herwig Beckers, schepen; de heer David Dessers, raadslid; mevrouw Els Van Hoof, raadslid; mevrouw Fatiha Dahmani, raadslid; de heer Fons Laeremans, raadslid; de heer Fred Debrun, raadslid; mevrouw Frieda Aerts, raadslid; mevrouw Griet Valgaeren, raadslid; de heer Hagen Goyvaerts, raadslid; mevrouw Heleen Witdouck, raadslid; mevrouw Hilde Van Wichelen, raadslid; de heer Jaak Brepoels, raadslid; de heer Johan Geleyns, raadslid; mevrouw Karen Van Herck, raadslid; mevrouw Karin Brouwers, raadslid; mevrouw Katelijne Dedeurwaerder, raadslid; mevrouw Laila El Abouzi, raadslid; mevrouw Lalynn Wadera, raadslid; mevrouw Lies Corneillie, raadslid; mevrouw Liesbet Stevens, raadslid; mevrouw Lothe Ramakers, raadslid; de heer Luc Ponsaerts, raadslid; mevrouw Marleen Demuynck, raadslid; de heer Mich De Winter, raadslid; mevrouw Mieke Wellens, raadslid; de heer Pierre Neefs, raadslid; mevrouw Renate Hufkens, raadslid; mevrouw Sabine Bovendaerde, raadslid; de heer Saïd El Khadraoui, raadslid; de heer Thomas Van Oppens, raadslid; mevrouw Tine Eerlingen, raadslid; de heer Toon Toelen, raadslid; de heer Zeger Debyser, raadslid

Verontschuldigd:

mevrouw Eveline Madrid, raadslid; de heer Gunther Rens, raadslid; de heer Rik Daems, raadslid

Status

Goedgekeurd bij handopsteking met:

- 39 stem(men) voor: Louis Tobback; Carl Devlies; Dirk Robbeets; Dirk Vansina; Denise Vandevoot; Myriam Fannes; Mohamed Ridouani; Erik Vanderheiden; Bieke Verlinden; Herwig Beckers; David Dessers; Els Van Hoof; Fatiha Dahmani; Fons Laeremans; Fred Debrun; Frieda Aerts; Griet Valgaeren; Heleen Witdouck; Hilde Van Wichelen; Jaak Brepoels; Johan Geleyns; Karen Van Herck; Karin Brouwers; Katelijne Dedeurwaerder; Laila El Abouzi; Lalynn Wadera; Lies Corneillie; Liesbet Stevens; Lothe Ramakers; Marleen Demuynck; Mich De Winter; Mieke Wellens; Pierre Neefs; Renate Hufkens; Saïd El Khadraoui; Thomas Van Oppens; Tine Eerlingen; Toon Toelen; Zeger Debyser
- 3 onthouding(en): Hagen Goyvaerts; Luc Ponsaerts; Sabine Bovendaerde

Beschrijving

Beknopte samenvatting

Goedkeuring wijziging toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor van personen met een beperking. Toevoeging garantieregeling op basis van de toelagen voor 2009, zie artikel 13 van het reglement.

Bij de vorige herwerking van het reglement, goedgekeurd op de gemeenteraad van 27 januari 2015, werd verkeerdelijk de garantiebepaling niet meer opgenomen. Deze garantiebepaling zorgt ervoor dat organisaties die vóór de inwerkingtreding van het reglement van 28 september 2009 een toelage

orgaan: Gemeenteraad

zitting: 22 juni 2015

besluit: 2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

bladnummer: 2 van 8

kregen via het toelagereglement 'werken en instellingen' niet minder kregen dan de toelage hen toegekend op basis van dat reglement sociale werken en instellingen.

Om te voorkomen dat 4 organisaties door het nieuwe reglement van 27 januari 2015 een lager bedrag zouden krijgen dan voorzien door de garantiebepaling in het reglement van 28 september 2009, is het nodig om deze garantiebepaling op te nemen in het nieuwe reglement. De toegekende toelagen op basis van de garantiebepaling worden niet geïndexeerd, zodat het hogere bedrag dat deze organisaties nog krijgen zal verdwijnen wanneer het geïndexeerde maximumbedrag voorzien in het reglement gelijk wordt aan het garantiebepaling.

Deze garantiebepaling wordt dus opnieuw opgenomen, en wel in artikel 13 van het reglement.

Regelgeving: bevoegdheid

- de gemeenteraad is bevoegd op basis van artikel 42-43 van het gemeentedecreet

Juridische grond

- de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen
- de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, en latere wijzigingen
- het koninklijk besluit van 15 juli 2011 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen
- het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken, en latere wijzigingen
- het artikel 43, §2, 9°, 11° en 57 van het gemeentedecreet inzake de bevoegdheden van het college en de gemeenteraad
- het artikel 160, § 2, van het gemeentedecreet waarin bepaald wordt dat de voorgenomen financiële verbintenissen over uitgaven onderworpen zijn aan een voorafgaand visum van de financieel beheerder in het kader van zijn opdracht zoals vermeld in artikel 94 van het gemeentedecreet
- het besluit van de Vlaamse regering van 25 juni 2010, artikel 16, punt 6° met betrekking tot de lijst met nominatief toegekende subsidies als verplichte lijst bij de beleidsnota
- het gemeenteraadsbesluit van 25 maart 2002 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen
- het gemeenteraadsbesluit van 24 september 2007 betreffende de vaststelling van de voorwaarden voor het verlenen van advies en visum door de financieel beheerder
- het gemeenteraadsbesluit van 26 maart 2007 inzake het dagelijks bestuur
- het gemeenteraadsbesluit van 27 januari 2015 betreffende de wijziging van het toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en organisaties voor personen met een beperking

Argumentatie

De gemeenteraad in zitting van 27 januari 2015 keurde de wijzigingen aan het toelagereglement ter ondersteuning van organisaties, initiatieven en projecten voor personen met een beperking van 28 september 2009 goed. De toelagen voor toegankelijkheidsonderzoeken van handelszaken, van het reglement werd geschrapt en vervangen door een toelage te voorzien voor Hidden City vzw die handelszaken en organisaties ondersteunt bij de toegankelijkheid, en goede resultaten boekt met hun aanpak.

Bij de herschrijving van het reglement werd vergeten de garantiebepaling, waardoor organisaties die vóór de inwerkingtreding van het reglement van 28 september 2009 een toelage kregen via het

orgaan: Gemeenteraad

zitting: 22 juni 2015

besluit: 2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

bladnummer: 3 van 8

toelagereglement 'werken en instellingen' niet minder kunnen krijgen dan de toelage die ze kregen op basis van het reglement sociale werken en instellingen op te nemen.

Om te voorkomen dat vier organisaties door het nieuwe reglement van 27 januari 2015 een lager bedrag zouden krijgen dan voorzien door de garantiebepaling in het reglement van 28 september 2009, is het nodig om deze garantiebepaling op te nemen in het nieuwe reglement. De toegekende toelagen op basis van de garantiebepaling worden niet geïndexeerd, zodat het hogere bedrag dat deze organisaties nog krijgen mettertijd zal opgeheven worden wanneer ze gelijk worden aan het geïndexeerde maximumbedrag, voorzien in het reglement.

Deze garantiebepaling wordt nu opgenomen in artikel 13 van het reglement toegevoegd bij deze beslissing.

Besluit

Artikel 1

Het aangepaste Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking, toegevoegd als bijlage bij dit besluit, goed te keuren.

Bijlagen

1. Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - GR 22 juni 2015

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

Op last van de raad:
de stadssecretaris

de voorzitter

Gust Vriens

Louis Tobback

orgaan: Gemeenteraad

zitting: 22 juni 2015

besluit: 2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

bladnummer: 4 van 8

STAD LEUVEN

Toelagereglement voor de ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN EN DEFINITIES

Artikel 1

1. Binnen de kredieten die jaarlijks in het goedgekeurde budget van de stad Leuven worden voorzien, kent het stadsbestuur twee types toelagen toe ter ondersteuning van personen met een functiebeperking.

A. Werkingstoelagen

Deze toelage wordt toegekend aan erkende diensten, voorzieningen en organisaties van en voor personen met een functiebeperking. Deze toelage is niet verenigbaar met andere werkingstoelagen die door de stad toegekend worden aan sociaal-culturele organisaties, organisaties voor thuisverpleging, gezins- en bejaardenhulp, centra voor residentiële en semi-residentiële opvang, dagcentra, organisaties die ambulante begeleiding verstrekken in professioneel verband of vrijwilligersverband, ziekenzorgkernen en gelijkgestelden en zelfhulpgroepen.

B. Projecttoelagen

Deze toelage wordt toegekend aan door het stadsbestuur erkende Leuvense organisaties.

HOOFDSTUK 2. CRITERIA

Artikel 2

Voor dit reglement gelden volgende inhoudelijke criteria: de werking van de dienst, voorziening of organisatie heeft een permanent karakter en moet open staan voor alle inwoners van Leuven die formeel aan de vooropgestelde doelgroep beantwoorden; staat open in haar werking en structuur voor ruime diversiteit en dit zonder onderscheid van politieke, filosofische of levensbeschouwelijke aard;

HOOFDSTUK 3. WERKINGSTOELAGEN

Artikel 3: voorwaarden

De diensten, voorzieningen en organisaties waaraan het Leuvense stadsbestuur werkingstoelagen toekent, zijn onderverdeeld in 4 categorieën:

Categorie 1: diensten en voorzieningen die instaan voor de opvang, zorg en begeleiding van personen met een functiebeperking, komen in aanmerking als aan volgende voorwaarden is voldaan:

- erkend door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH);
- de dienst of voorziening, of haar afdeling, bevindt zich op Leuven's grondgebied.

Categorie 2: organisaties die personen met een functiebeperking of hun gezinnen vertegenwoordigen, komen in aanmerking als aan volgende voorwaarden is voldaan

- erkend door het VAPH;
- de organisatie of haar afdeling bevindt zich op Leuven's grondgebied.

Categorie 3: organisaties voor vrijetijdsvormen komen in aanmerking als aan volgende voorwaarden is voldaan:

- erkend door het VAPH;
- de organisatie bevindt zich in het arrondissement Leuven.

orgaan: Gemeenteraad

zitting: 22 juni 2015

besluit: 2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

bladnummer: 5 van 8

Categorie 4: sociaal – culturele organisaties van en voor personen met een functiebeperking die activiteiten organiseren voor personen met een functiebeperking om zo de integratie van deze personen te verbeteren, komen in aanmerking als aan volgende voorwaarden voldaan is:

- de organisatie bevindt zich op Leuvens grondgebied;
- de organisatie heeft als hoofddoel om de integratie van of de toegankelijkheid voor personen met een functiebeperking te bevorderen;
- de organisatie kan een bewijs van erkenning voorleggen van de koepelorganisatie of federatie waarbij ze is aangesloten.

Artikel 4: toelagen

De toelagen zijn forfaitair vastgelegd volgens categorie. Ze worden toegekend om de algemene werking van organisaties en verenigingen te ondersteunen en verbeteren:

- Voor categorie 1 bedraagt de basistoelage € 1 900, verhoogd met € 500 per bijkomende erkende zorgvoorziening van het VAPH. Indien de organisatie erkend is voor meer dan 50 erkende begeleidingen, plaatsingen of capaciteit wordt het bedrag verhoogd met € 1 900. De gecumuleerde maximumtoelage wordt bepaald op € 4 000 per organisatie.
- Voor categorie 2, 3 en 4 bedraagt de toelage € 1 000 per organisatie.

Artikel 5: aanvragen en stavingbewijzen

De aanvrager moet voor 31 maart samen met de aanvraagformulieren een bewijs van erkenning indienen door

- het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap; of
- de koepelorganisatie of federatie waarbij de organisatie is aangesloten;

Eventuele bijkomende erkenningbewijzen kunnen hieraan toegevoegd worden.

Artikel 6: procedure en uitbetaling voor deze werkingstoelage

- Erkende diensten, voorzieningen en organisaties krijgen jaarlijks voor 15 februari de nodige aanvraagformulieren toegestuurd.
- De schriftelijke aanvraag wordt gericht aan het college van burgemeester en schepenen, Prof. Van Overstraetenplein 1, 3000 Leuven. De aanvraag gebeurt via het standaard aanvraagformulier. Deze formulieren moeten voor 31 maart ingevuld terugbezorgd worden aan de stad Leuven.
- De verklaringen op eer, waarop twee beheerders of verantwoordelijken verklaren de verkregen toelage enkel aan te wenden voor de financiering van de werking en dat zij de controle - en sanctiemogelijkheden vervat in de wet van november 1983 aanvaarden, moeten voor 31 maart terugbezorgd worden aan de stad Leuven.
- Voor 1 juli bepaalt het college van burgemeester en schepenen op voorstel van de dienst diversiteit en gelijke kansen het toe te kennen toelagebedrag per organisatie.
- Elke dienst of voorziening, organisatie of vereniging wordt voor 1 juli op de hoogte gebracht van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.
- De uitbetaling vindt plaats in september.

HOOFDSTUK 4. PROJECTTOELAGEN

Artikel 7: voorwaarden

orgaan: Gemeenteraad

zitting: 22 juni 2015

besluit: 2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

bladnummer: 6 van 8

De projecttoelagen streven integrale toegankelijkheid na. Integrale toegankelijkheid betekent dat personen met een functiebeperking op een zelfstandige wijze moeten kunnen deelnemen aan alle aspecten van het openbare leven.

Projecttoelagen worden enkel toegekend als het project op de juiste manier wordt ingevuld. Onder project wordt verstaan: één of meer groepsgerichte, openbare, sociaal-culturele of sportieve activiteiten zonder winstgevend doel, waarbij hooguit de kosten voor het laten plaatsvinden van de activiteit gecompenseerd worden. De activiteit moet de integratie van personen met een functiebeperking of de ontmoeting tussen Leuvenaars met een functiebeperking en Leuvenaars zonder functiebeperking willen bevorderen. Voor subsidiëring komen volgende projecten in aanmerking:

- niet behoren tot de reguliere werking van de organisatie;
- beperkt zijn in tijd (maximum 6 maanden);
- op het grondgebied van Leuven plaatsvinden;
- een organisatie kan maximum voor 3 aansluitende termijnen van 6 maanden of 3 aansluitende jaren een projecttoelage krijgen. Na de derde aansluitende projecttoelage is er een wachttijd van 18 maanden.

Projectaanvragen die ingediend worden door een sociaal-culturele of sportvereniging, in samenwerking met een dienst, voorziening of organisatie die valt onder artikel 3 van dit reglement genieten voorkeur.

De reguliere werking / het werkjaar is een regelmatig werkingsschema dat gedurende het lopende werkjaar wordt herhaald.

De aanvragen voor projecttoelagen worden twee maal per lopend werkjaar, in de maanden juli en januari voorgelegd aan het college

Artikel 8: toelagen

Deze toelagen kunnen aangevraagd worden door elke Leuvense erkende vereniging en de diensten, voorzieningen en organisaties die vallen onder artikel 3 van dit reglement.

Het bedrag van de toelage wordt bepaald in functie van:

- a) de beschikbare kredieten van de stedelijke begroting en het aantal ingediende projecten;
- b) de ingediende begroting en verantwoording van de gevraagde middelen;
- c) de evaluatie van de beoordelingscommissie.

Het maximumbedrag dat per project kan toegekend worden is € 545,49.

Indien het initiatief niet kan doorgaan of indien haar opzet grondig wordt gewijzigd, licht de organisator het college van burgemeester en schepenen hierover onmiddellijk in.

De organisator nodigt het college van burgemeester en schepenen op de activiteit zodat controle en evaluatie mogelijk zijn.

Artikel 9: aanvraag en stavingbewijzen : aanvraag en stavingbewijzen

De initiatiefnemer dient vóór 1 juni of 1 december een schriftelijke aanvraag te richten aan het college van burgemeester en schepenen voor de initiatieven die starten binnen 6 maanden na de aanvraag.

Aan deze aanvraag moeten volgende documenten worden toegevoegd:

orgaan: Gemeenteraad

zitting: 22 juni 2015

besluit: 2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

bladnummer: 7 van 8

- a) een aanvraagformulier (te verkrijgen bij de dienst diversiteit en gelijke kansen, Prof. Van Overstraetenplein 1, 3000 Leuven of via www.leuven.be) met een motivering voor de aanvraag;
- b) een nauwkeurige beschrijving van het initiatief, de doelstellingen, de doelgroep, de problematiek, de methodische aanpak, de fasering, het promotieplan, eventuele medeorganisatoren en eventuele randactiviteiten;
- c) een gemotiveerde raming van inkomsten en uitgaven met aanduiding en bestemming van de gewenste ondersteuning. Als er tot extra middelenverwerving overgegaan wordt, dan moet dit uitdrukkelijk omschreven worden;
- d) naam, adres, telefoon- en eventueel faxnummer, e-mail van een persoon die bevoegd is om namens de organisatoren informatie te verschaffen, of die bij beoordeling gehoord kan worden;
- e) het rekeningnummer op naam van de organisator of initiatiefnemende vereniging;
- f) een korte voorstelling van de aanvragende organisator, via een exemplaar van de statuten, indien de initiatiefnemende vereniging rechtspersoonlijkheid bezit, en een jaarverslag of een document dat een omschrijving geeft van de reguliere werking van de organisatie of vereniging.

Artikel 10: procedure en uitbetaling voor deze bijzondere toelagen:

Met het oog op de definitieve toekenning van het toelagebedrag verstrekt de organisator binnen de 3 maand na de activiteit(en), de rekening van inkomsten en uitgaven. Hierbij voegt hij de nodige bewijsstukken en het verslag van de activiteit(en), gestaafd met documenten. Indien de initiatiefnemer deze documenten niet binnen de vastgelegde termijn instuurt, kan het college van burgemeester en schepenen zich genoodzaakt zien de principiële toegekende toelage terug in te trekken. Ten onrechte uitgekeerde toelagen kunnen ook steeds worden teruggevorderd.

Uitgaven of inkomsten die met catering of representatie te maken hebben, worden niet opgenomen in de begroting of in de afrekening. Uitgaven of inkomsten eigen aan de werking van de organisatie of investeringskosten die niet duidelijk gerelateerd zijn aan het voorgestelde project komen niet in aanmerking voor subsidiëring. Alle andere kosten komen in aanmerking voor subsidiëring.

HOOFDSTUK 5. INDEXERING

Artikel 11

Het toelagebedrag in het stadsbudget en het maximumbedrag voor de drie types toelagen worden jaarlijks geïndexeerd:

$$M = m \times I^i$$

i

Met: M = maximumbedrag dienstjaar

m = maximumbedrag 2010

i = indexcijfer januari 2010

I = indexcijfer januari dienstjaar

HOOFDSTUK 6. ONEIGENLIJK GEBRUIK EN VERHAAL

orgaan: Gemeenteraad

zitting: 22 juni 2015

besluit: 2015_GR_00277 - Toelagereglement ter ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking - Wijziging - Goedkeuring

bladnummer: 8 van 8

Artikel 12

Als er oneigenlijk gebruik of bedrog wordt vastgesteld, verliest de organisatie het recht op een toelage voor dat jaar. Een ten onrechte verkregen toelage voor projecten zal worden teruggevorderd na de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

Verhaal: met betrekking tot de subsidiëring kan een organisatie bezwaar aantekenen tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen. Dit moet gebeuren binnen de 14 dagen nadat zij ervan op de hoogte werden gebracht. De vereniging richt dan een schrijven aan het college van burgemeester en schepenen.

HOOFDSTUK 7. OVERGANGSMAATREGELEN

Artikel 13

Dit reglement treedt in werking vanaf 1 februari 2015.

De diensten, voorzieningen en organisaties die vallen onder artikel 3 van dit reglement die in 2009 een toelage ontvingen in het kader van het toelagereglement voor sociale werken en instellingen genieten een waarborgregeling. Zij kunnen nooit minder subsidie krijgen dan de toelage 2009, tenzij ze niet langer voldoen aan de voorwaarden van artikel 3 van dit reglement. Dit waarborgbedrag wordt niet geïndexeerd.

Artikel 14

Het reglement Toelagereglement voor de ondersteuning van initiatieven en projecten voor personen met een functiebeperking (gemeenteraad van 27 januari 2015) wordt opgeheven vanaf 1 februari 2015.